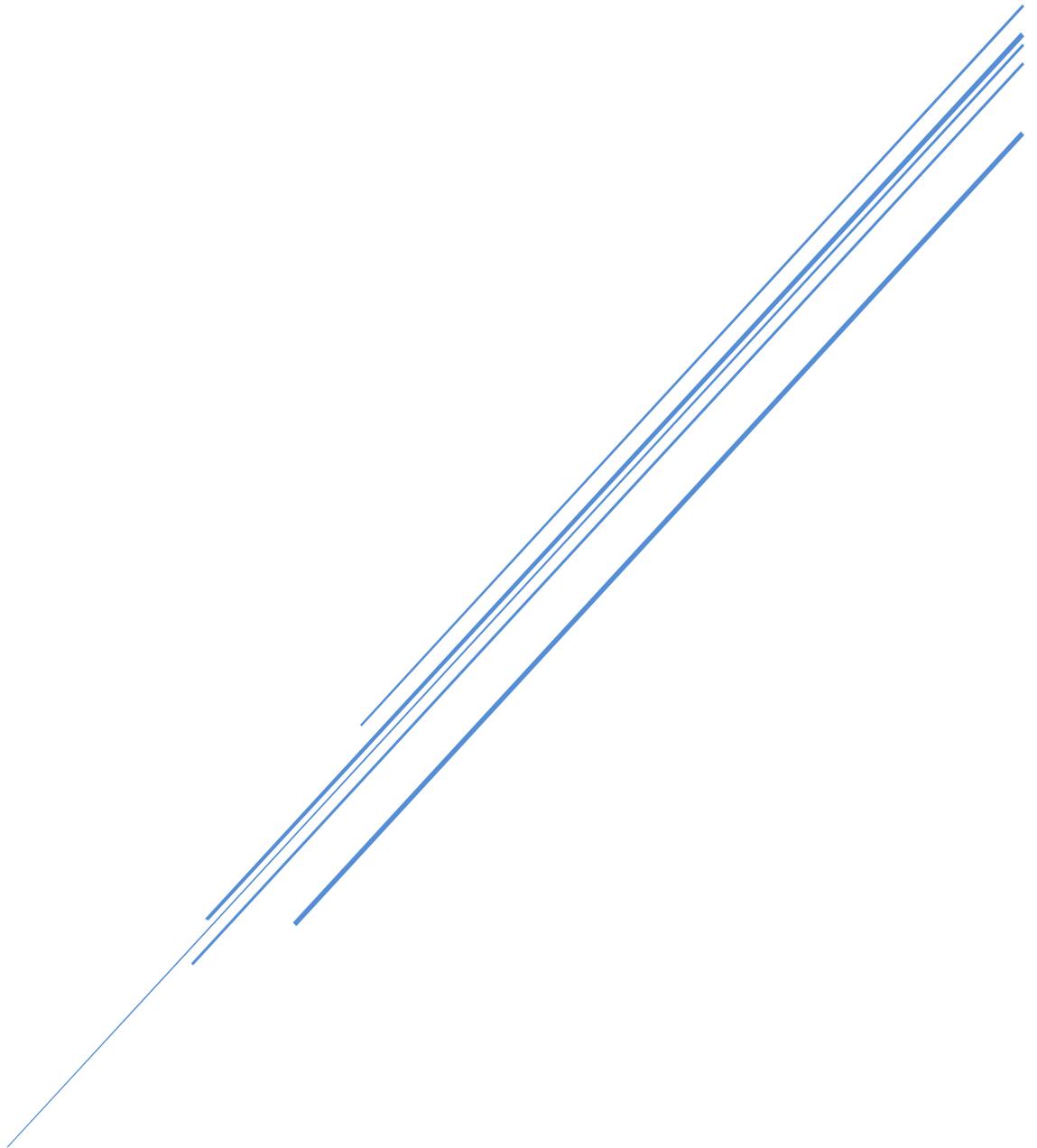


MESSAGGIO MUNICIPALE 12/2024

**Variante di piano regolatore per ampliamento discarica
inerti di Torre Pratt.**



COMUNE DI BLENIO



Variante di piano regolatore per l'ampliamento della discarica inerti di Torre Pratt.

Lodevole Consiglio comunale,
Signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente messaggio il Municipio sottopone al Consiglio comunale per adozione ai sensi della Legge sullo sviluppo territoriale (LST) la variante di PR relativa all'ampliamento della discarica inerti di Torre Pratt.

Premessa

Il piano regolatore della sezione di Torre è stato approvato dal Consiglio di Stato con risoluzione n. 2645 del 14.06.2017.

All'entrata del territorio della sezione di Torre vi è attualmente la discarica inerti situata in località Pratt. Essa sta giungendo al termine della sua capienza e date ancora la necessità future di disporre di aree in cui depositare gli inerti, il Comune di Blenio, a seguito dell'adeguamento della scheda V7 del Piano direttore (PD), intraprende la presente procedura di variante di PR per garantire la possibilità di ampliare detta discarica, secondo anche quanto concordato con il DT in termini di politica di gestione degli inerti.

Si precisa inoltre che la presente procedura pianificatoria è coordinata con quella relativa al previsto dissodamento.

La presente variante di PR è quindi allestita con lo scopo di porre le necessarie basi legali per l'ampliamento della discarica Pratt e verificarne la fattibilità in termini pianificatori.

Forma e procedura

La presente variante riguarda una modifica puntuale del PR della Sezione di Torre e, al fine di garantire la congruenza fra i piani e le disposizioni normative, essa è elaborata nella forma del PR in vigore (LALPT), fermo restando che prossimamente il Comune provvederà ad adeguare l'intero piano regolatore alla nuova forma stabilita dalla LST.

Dal profilo procedurale la variante di PR segue la procedura ordinaria stabilita dagli art. 25-33 LST ed è coordinata con la procedura di dissodamento in base alla LCoord. Pertanto, la domanda di dissodamento pianificatoria viene pubblicata in contemporanea alla presente variante di PR, a seguito di adozione da parte del CC.

Si segnala inoltre che a partire dal 1° gennaio 2023, il RLST (art. 118a) prescrive che l'adozione degli atti pianificatori è possibile unicamente attraverso i geodati digitali, i quali hanno la prevalenza giuridica sui supporti cartacei (art. 7 LST). La procedura di informatizzazione del PR avviene attraverso il caricamento dei relativi geodati sul portale cantonale di pubblicazione. L'utilizzo del portale cantonale di pubblicazione avverrà a partire dall'adozione della presente variante di PR da parte del Consiglio comunale.

Istoriat

Nei primi anni 2000, il Piano di gestione dei rifiuti (PGR) prevedeva due possibili ubicazioni per colmare la carenza di siti per il deposito di materiali inerti nella media e alta Valle di Blenio. A seguito di verifiche puntuali, nel 2007 viene aggiornato il PGR integrandovi l'ubicazione di Torre, località Pratt, quale comparto idoneo per la formazione di una discarica inerti. Anche il PD e il PR tengono conto di questo progetto e vengono adeguati.

La discarica di Torre è entrata in esercizio nel 2009 e prevedeva la possibilità di depositare circa 135'000 m³ di materiale compatto. Ad oggi la capacità della discarica è più o meno dimezzata e si considera che possa soddisfare il fabbisogno per ulteriori 5-6 anni. Tuttavia, il fabbisogno regionale per depositi di inerti dev'essere garantito per un arco temporale maggiore. È stata dunque prevista una seconda tappa di sviluppo di questa discarica.

Per tale motivo, nel corso del 2017 sono state avviate le riflessioni per valutare e progettare la seconda tappa di sviluppo della discarica. A seguito di verifiche generali e puntuali, nel 2020 è stato messo in consultazione l'aggiornamento della scheda V7 del PD inerente alla discarica di Torre-Pratt. L'ampliamento permetterà il deposito di ulteriori 200'000 m³ di materiale compatto e siccome non sono state riscontrate problematiche territoriali da coordinare a livello di PD, l'ampliamento rientra a PD quale Dato acquisito (Da).

Nel mese di maggio 2021 sono state pubblicate le modifiche della scheda V7 adottate dal Consiglio di Stato, comprendenti pure il tema dell'ampliamento della discarica di Torre, il quale dovrebbe permettere di coprire il fabbisogno regionale per ulteriori 15/20 anni.

La modifica della scheda V7 oggetto del presente incarto è attualmente in attesa della decisione contro il ricorso relativo alla discarica di Quartino presentato al Gran Consiglio.

Situazione attuale

La discarica in oggetto si trova nel territorio del Comune di Blenio e più precisamente all'entrata della sezione di Torre. Si pone sul versante est, in località Pratt, ed è direttamente accessibile tramite un collegamento con la strada cantonale. Per accedere alla discarica è stata posata una barriera e recentemente è stata pure posata una pesa che permette un miglior controllo dei volumi depositati. Per garantire una buona integrazione nel territorio e nel paesaggio, la discarica è stata prevista su tre gradoni principali e due intermedi. L'accompagnamento al riempimento pone particolare attenzione all'inserimento paesaggistico dell'opera. È da segnalare che in ambito di deposito dei materiali vi sono stati degli sconfinamenti esterni al perimetro di discarica riportato a PR. Tale questione viene pure risolta nell'ambito della presente procedura pianificatoria. Ad oggi praticamente l'intera area di PR vincolata per la discarica è stata dissodata; alcune aree nella parte bassa sono già stato oggetto di sistemazione finale e ripiantumazione. I documenti riportati in allegato permettono di identificare il terreno di studio.

Variante di PR

La presente proposta pianificatoria è una diretta conseguenza dell'adeguamento della scheda V7 del Piano direttore, come già esposto. Il Comune di Blenio si è pertanto adoperato per elaborare il l'incarto pianificatorio richiesto. Per poter rispondere a tematiche puntuali di natura ambientale, è stata redatta la relazione tecnica del progetto definitivo che ha permesso di affrontare alcune tematiche sensibili. Il documento è esposto in allegato e completa le informazioni della presente variante di PR. I contenuti e le motivazioni della presente variante di PR sono già stati presentati nei capitoli precedenti. Ora si espongono esclusivamente i contenuti vincolanti della proposta pianificatoria, ripartiti in funzione della tematica affrontata. È importante anche indicare che ora si prevede l'ampliamento del vincolo di discarica con relativa pista d'accesso e in futuro, alla chiusura della discarica, sarà necessario procedere con una rettifica formale del PR per stralciare il vincolo di discarica e quello della pista d'accesso (strada di servizio). Le superfici interessate da questi vincoli torneranno di natura forestale in linea con quanto definito nelle rispettive istanze di dissodamento temporaneo. Si precisa che tutti gli atti di PR della Sezione di Torre attualmente in vigore sono

strutturati in formato LALPT. Siccome la presente variante interessa una porzione di territorio limitata, i documenti della variante sono elaborati secondo la forma LALPT. L'adeguamento grafico e normativo al formato LST verrà eseguito successivamente, per tutto il territorio comunale di Blenio, nell'ambito dell'adattamento completo del PR secondo le tempistiche stabilite dalla LST. Sono dapprima esposti i contenuti di variante relativi ai piani (componenti grafiche, cfr. cap. 4.2 e seguenti) e a seguire quelli relativi al corpo normativo (cfr. cap. 4.5). Si rammenta inoltre che a partire dal 1° gennaio 2023, il RLST (art. 118a) prescrive che l'adozione degli atti pianificatori è possibile unicamente attraverso i geodati digitali, i quali hanno la prevalenza giuridica sui supporti cartacei (art. 7 LST). La procedura di informatizzazione del PR avviene attraverso il caricamento dei relativi geodati sul portale cantonale di pubblicazione.

Progetto di ampliamento della discarica pratt

Sulla base della necessità di procedere con l'ampliamento della discarica di Torre, è stato elaborato un progetto definitivo (cfr. allegati) che ha permesso di porre le basi per la pianificazione (sia cantonale che locale) e definisce i principi esecutivi per la fase di esercizio e di chiusura/sistemazione finale.

La prima versione del citato progetto di massima è stata condivisa con le competenti autorità cantonali nel 2019 e sono pertanto emersi aspetti che meritavano di essere approfonditi o precisati a livello pianificatorio, progettuale e/o gestionale.

Dal punto di vista della pianificazione, sono da considerare i temi seguenti (seguiti, in *corsivo*, dalle considerazioni ora formulate, tenuto conto dello stato di avanzamento della procedura pianificatoria comunale):

- per definire il perimetro di variante, considerare anche lo stato attuale della discarica, e dunque lo sconfinamento verso nord rispetto al vincolo vigente: *il tema è contemplato nella presente variante di PR; infatti, l'area di variante è comprensiva delle aree di sconfinamento;*
- coordinare la procedura pianificatoria con quella forestale: è infatti da prevedere un'istanza di dissodamento con relative misure di rimboschimento compensativo: *la presente variante di PR è coordinata con quella forestale; si vedano inoltre gli allegati;*
- vincolare la necessità di garantire il passaggio della fauna in ragione della presenza del corridoio iscritto a PD: ciò si traduce essenzialmente nel divieto di posare recinzioni integrali perimetrali: *il tema è prettamente gestionale, ma a livello pianificatorio si pone comunque questo vincolo dal profilo normativo;*
- considerare gli aspetti legati alla sistemazione finale della discarica: *la normativa proposta e relativa all'area della discarica affronta anche questo tema;*
- prevedere un piazzale d'esbosco e di giro dei mezzi forestali che corrisponda all'intero pianoro creato con l'ultima berma e di conseguenza adeguare il PR: *il tema viene rimandato alla procedura forestale (istanza di dissodamento già cresciuta in giudicato con la I tappa della discarica e condizioni per il ripristino dell'area forestale);*
- coordinare la procedura pianificatoria con l'allestimento dei piani delle zone di pericolo (PZP) relativi al pericolo valangario: *la perizia relativa ai pericoli valangari accompagna la presente procedura pianificatoria; secondo gli accordi presi tra le parti coinvolte, non è tuttavia stato elaborato un PZP relativo ai pericoli valangari (è stata ritenuta sufficiente la perizia).*

Il progetto di ampliamento della discarica è volto a permetterne una durata di vita di ulteriori 20 anni circa, garantendo la possibilità di depositare circa 200'000 m³ di materiale compatto a est dell'attuale corpo di discarica. Siccome l'area attualmente vincolata dal PR per la discarica non permetterà di rispondere a questa necessità di ampliamento, si procede ora con l'aggiornamento del PR al fine di iscrivere negli atti in modo vincolante la possibilità di rispondere adeguatamente alla necessità per la Valle di Blenio di disporre di superfici sufficienti per depositare i materiali inerti e rispondere pertanto in modo adeguato alla politica cantonale di gestione dei materiali inerti.

L'ubicazione dell'area dedicata all'ampliamento della discarica è vincolata alla presenza dell'attuale discarica che definisce dunque l'area di intervento ammissibile. Cercando quindi di rispondere in modo adeguato ad un inserimento territoriale per quanto possibile atto a riproporre un contesto naturale, è stato ritenuto opportuno creare una continuazione tra l'attuale area di discarica ed il suo ampliamento. In tal modo, si possono inoltre sfruttare le infrastrutture già presenti in loco e ottimizzare le risorse, rispettando anche il principio di uso parsimonioso del suolo.

Per definire il perimetro di ampliamento sono state svolte delle verifiche puntuali e sono state studiate (almeno) 2 varianti: una senza berma di protezione, l'altra con berma finale di protezione. Le verifiche svolte hanno permesso di definire la variante 2, dunque con berma finale di protezione, quale soluzione più idonea. Per i dettagli si rimanda alla relazione tecnica allegata.

Al termine del riempimento è previsto di mantenere la strada d'accesso all'area affinché serva quale strada forestale per lavori forestali. Pure la pesa, attualmente utilizzata per l'attività della discarica, verrà mantenuta per la pesa del legname d'esbosco.

Programma di realizzazione e cauzioni

La presente variante non comporta nuovi oneri a carico dell'Ente pubblico in quanto il riempimento della discarica permette di autofinanziare sia la gestione che gli investimenti legati alla sua successiva sistemazione finale, compresi gli interventi per il ripristino forestale (rimboschimento e misure compensative, cfr. allegati al presente incarto relativi all'istanza di dissodamento e al progetto di rimboschimento). La ripresa del vincolo di strada di servizio non genera nuovi oneri in quanto si tratta di un inserimento a PR di natura formale (cfr. cap. 1.3). Il vincolo è già stato considerato dal programma di realizzazione del previgente PR ed è già stata autorizzata e realizzata, così come il relativo dissodamento. Dal profilo degli interventi compensativi stabiliti ora in ambito di domanda di dissodamento, si precisa che con l'entrata in vigore della variante di PR, il Comune di Blenio sarà tenuto a versare un deposito in contanti di **CHF 538'800.00** a titolo di "cauzione dissodamenti" oppure presentare una fideiussione bancaria o assicurativa di pari importo, come richiesto dal DT in sede di esame preliminare. L'importo versato, rispettivamente la garanzia bancaria presentata, potrà essere restituito a rimboschimento avvenuto e relativo collaudo da parte dell'Ufficio forestale del 3° circondario, quindi non prima di 5 anni a contare dalla messa a dimora delle piantine. Il Municipio, onde evitare un eccessivo esborso di liquidità, ritiene la seconda via essere la più opportuna da applicare.

Gli interventi di compensazione ambientale, che si traducono nella ripiantumazione delle piante rimosse in fase di dissodamento, verranno realizzati seguendo le varie fasi di riempimento.

Norme di attuazione del PR (NAPR)

La presente variante di PR impone un adeguamento del corpo normativo del PR di Blenio e affinché quanto previsto e descritto precedentemente abbia la necessaria base legale per essere applicato. Nello specifico si propone di adeguare le norme come esposto di seguito. Si rammenta che il Comune ha proceduto all'armonizzazione delle norme di applicazione del PR di modo da disporre di un unico corpo normativo. Gli adeguamenti proposti in questa sede hanno evidentemente quale base di partenza le NAPR armonizzate. L'aggiornamento completo delle norme di PR alla struttura del RE verrà effettuata in separata sede, allorquando il Comune allestirà il PR in base alla LST. Nello specifico si propone di:

- completare l'**art. 63** relativo alle **strade** precisando che all'interno dell'area destinata al traffico è ammessa la formazione di un'"**area per pesa**".
- aggiornare l'**art. 71** relativo alle **attrezzature di interesse pubblico AP (altri Enti o privati)** – vincolo **AP6** della sezione di Torre denominato "**discarica per materiali inerti**" con il fine di completare la normativa. Le modifiche tengono conto di quanto emerso in sede di esame preliminare. Si coglie pure l'occasione per adeguare il grado di sensibilità al rumore attribuito a questo vincolo in quanto l'attuale grado II non risponde alle necessità dell'attività ivi svolta. Si prevede pertanto di definire il grado III di sensibilità al rumore per l'area della discarica.

Esito dell'esame preliminare cantonale

Il Dipartimento del territorio in data 3 aprile 2023 ha accolto favorevolmente il progetto di ampliamento della discarica di tipo B a Torre e del relativo dissodamento forestale che si renderà necessario.

Conclusioni

La discarica inerti di Torre è una risorsa fondamentale per il Comune di Blenio e per l'intera Valle, si tratta infatti del centro di raccolta di riferimento per la Valle di Blenio. Dal 2019 ad oggi, grazie alla sua presenza, importanti risorse finanziarie sono confluite nelle casse Comunali e del Patriziato generale di Aquila, Torre e Lottigna, proprietario dei fondi occupati dal materiale depositato. Gli apporti di materiale annui si situano sui 12'000 mc per un importo finanziario di circa CHF 200'000. Avendo quasi raggiunto la capacità totale si rende necessario un ampliamento che permetterà di dare continuità all'apprezzato servizio reso dalla discarica. La disponibilità di spazio, come si evince dalle analisi effettuate in sede di studio pianificatorio, è data.

Ritenuto quanto precede e richiamati tutti gli atti pianificatori del caso, il Municipio invita quindi il Consiglio comunale a voler approvare il presente messaggio ed a voler

risolvere:

1. Sono adottati i geodati digitali e le modifiche alle norme d'attuazione di PR relativi alla variante di PR pubblicata sul Portale cantonale di pubblicazione al seguente link:

- **Sezione di Torre:**

<https://www.test.variantipr.ti.ch/PRPortal/RMPub/PL/src.production?target=DMZ.test&guid=T024-Pratt&idOggettoVariante=ch08q9z6034100000&idPubblicazione=1>

2. Sono adottati il **rapporto di pianificazione** (di carattere indicativo) ed il **programma di realizzazione** (di carattere vincolante per quanto attiene al contributo per il deposito cauzionale relativo alla domanda di dissodamento) della variante di PR, e alla **domanda di dissodamento**.

3. Gli atti della variante di PR sono approvati nel **loro complesso**.

4. È approvata la domanda di dissodamento, con i relativi interventi compensativi a favore della natura e del paesaggio e il relativo compenso pecuniario

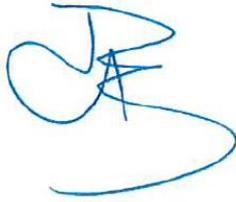
5. Il Municipio è autorizzato a sottoscrivere una garanzia bancaria per l'importo massimo di CHF 538'800.00 a titolo di "cauzione dissodamenti" per l'esecuzione degli interventi compensativi a favore della natura e del paesaggio.

6. Il Municipio è autorizzato a completare la procedura di approvazione secondo i disposti di legge.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

La sindaco: C. Boschetti Straub



Il segretario: S. Bruni



Allegati

Tutti gli allegati sono disponibili online sul portale di pubblicazione cantonale raggiungibile ai seguenti link oppure tramite il seguente qr-code:

- **Sezione di Torre**
- <https://www.test.variantipr.ti.ch/PRPortal/RMPub/PL/src.production?target=DMZ.test&guid=TO24-Pratt&idOggettoVariante=ch08q9z6034100000&idPubblicazione=1>



A disposizione per la consultazione cartacea

Il rapporto di pianificazione completo e relativi allegati (ottobre 2024) sono a disposizione presso l'ufficio tecnico comunale.

Olivone, 12 novembre 2024

Commissione preposta: **GESTIONE, EDILIZIA E LEGISLAZIONE**